

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

### Правления ОМОР «Российский Союз строителей»

Тема: «Подготовка к переходу на ресурсно-базисный метод ценообразования в строительстве как пример взаимодействия органов власти и реального сектора экономики по поддержке строительной отрасли на текущий период и перспективу»

29 марта 2022 года

г. Москва

Заслушав и обсудив доклад Помощника начальника ФАУ «Главгосэкспертиза России» Головина С.В. «Формирование системы гибкого регулирования цены контрактов на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт в условиях существенного роста стоимости строительных ресурсов», выступления Заместителя Министра строительства и ЖКХ Российской Федерации Музыченко С.Г., исполняющего обязанности директора ФАУ ФЦС России Копытина А.В., членов Правления РСС Шамузафарова А.Ш., Федорченко М.В., председателей Комитетов РСС Кубанской О.О., Пустовгара А.П., Президента Ассоциации «Р.О.С.асфальт» Быстрова Н.В.,

Правление ОМОР «Российский Союз строителей» **ОТМЕЧАЕТ:**

Российский Союз строителей совместно с органами власти различных уровней, Профсоюзом строителей России продолжает начатую в 2017 году организационно-методическую работу по переходу отрасли на ресурсно-базисный метод ценообразования.

В настоящее время работа осложняется санкционными мерами, принятыми недружественными странами в 2021 г. и текущем году. Всё это требует комплекса организационных, технологических и других мер для поддержания отрасли в рабочем состоянии и переводе её на уровень, мало зависящий от изменений международной обстановки. На состоянии отрасли наиболее ощутимо сказываются значительные колебания цен на строительные ресурсы, вызванными экономическими и политическими причинами, а также сезонным фактором.

Так, в начале марта 2022 года зафиксирован значительный рост стоимости некоторых видов строительных материалов, в частности, за первые две недели марта рост составил на: сталь арматурную в среднем на 16% (по отдельным регионам до 21%), сталь листовую оцинкованную в среднем на 7% (по отдельным регионам до 13%), металлоконструкции в среднем на 6% (по отдельным регионам до 13%).

Однако, за последнюю неделю (с 9.03.2022 по 16.03.2022) наблюдается тенденция к снижению цен на металлоизделия строительного сортамента, так сталь арматурная снизилась в среднем на 6% (по отдельным регионам до 9%), сталь листовая оцинкованная – в среднем на 2% (по отдельным регионам до

6%). При такой волатильности рынка стоимость одних и тех же строительных ресурсов у разных производителей (поставщиков) существенно различается, что приводит к невозможности планирования строительной деятельности.

Также нарушены логистические цепочки поставки отдельных импортных строительных материалов, оборудования, машин и механизмов. Все это требует оперативной реакции как государства, так и профессионального сообщества.

В целях недопущения неконтролируемого роста цен, сокращения поставок стройматериалов, их номенклатуры, потери технологий, зависимых от зарубежных поставок, нарушения системы формирования кадрового потенциала отрасли Российский Союз строителей совместно с руководством Минстроя России и Минпромторга России, строительным сообществом провел 4 марта с.г. расширенное совещание. В ходе совещания были выработаны предложения, способствующие решению обозначенных проблем, в том числе:

- оперативно задействовать апробированные антикризисные меры 2020 года (финансовая поддержка бизнеса и граждан, мораторий на процедуры банкротства и другие);

- открыть государственный целевой заказ на строительство бесплатного жилья;

- продлить срок действия постановления Правительства РФ от 09.08.2021 № 1315 до конца 2023 года;

- Банку России обеспечить кредитную поддержку региональных банков;

- ускорить реализацию стратегической инициативы «Мой частный дом»;

- Федеральной антимонопольной службе рассмотреть возможность государственного регулирования цен на строительные материалы;

- предоставить промышленным предприятиям льготные кредиты с субсидированной процентной ставкой на пополнение оборотных средств и инвестиционные проекты (не выше 9,5%);

- установить мораторий на проведение любых проверок и иных мероприятий контроля (надзора) органами государственной власти РФ (в том числе ФНС), органами государственной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления системообразующих предприятий российской экономики;

- приостановить начисление пеней и штрафов за возможную временную неуплату налогов из-за отсутствия денег на расчетном счете;

- использовать средства компенсационных фондов саморегулируемых организаций на поддержку малых строительных организаций;

- ввести в практику поэтапное раскрытие счетов эскроу при проектном финансировании для застройщиков жилья;

- ввести мораторий на пересмотр кредитных ставок по долгосрочным договорам проектного финансирования;

- ввести мораторий на одностороннее изменение банками условий по действующим до 23.02.22 года кредитным договорам;
- упразднить одновременные требования по наличию банковской гарантии, казначейского сопровождения и обособленного банковского счета;
- обеспечить государственное финансирование разработки отечественного системного и прикладного программного обеспечения;
- пересмотреть сметные нормативы на проектно-изыскательские работы, в связи с ростом цен на оборудование;
- предусмотреть льготные кредиты на техническую модернизацию проектных организаций;
- сократить сроки оплаты за выполненные работы до 10 дней;
- установить возможность изменения сроков и цены контрактов без штрафов, если это произошло не по вине подрядчика.

Правление отмечает, что ряд предложенных РСС мер поддержки уже реализованы в нормативных правовых актах. Необходимо продолжить работу продвижению предложений строительного сообщества.

Правление ОМОР «Российский Союз строителей» **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Поддержать Минстрой России в части:
  - разработки и актуализации нормативно-технических документов в сфере строительства с учетом задач по снижению импортозависимости отрасли и нивелирования роста цен на строительные материалы;
  - структурирования технических требований в строительстве, перевода нормативных документов в машиночитаемый формат;
  - координации заинтересованных федеральных органов исполнительной власти и технических документов при разработке нормативно-технических документов;
  - введения механизмов применения СТО в качестве доказательной базы технического регламента «О безопасности зданий и сооружений», привлекая для работы комитеты РСС, региональные союзы строителей;подготовки предложений о расширении полномочий ФАС России в части применения антимонопольного регулирования не только в отношении компаний, занимающих доминирующее положение, но и на других участников рынка.
2. Обратиться с просьбой в Минстрой России, Минпромторг России совместно со строительным сообществом:
  - провести мониторинг по строительным машинам, оборудованию и материалам с целью определения дефицитных компонентов, изделий и деталей и иных составляющих строительной продукции, подлежащих импортозамещению;

- разработать план мероприятий по организации новых цепочек поставок, дефицитных составляющих для производства строительных машин, оборудования и материалов, в том числе мероприятия по увеличению пропускной способности и сокращению сроков доставки грузов по азиатскому, сибирскому и дальневосточному направлениям и по сокращению сроков прохождения границы и таможенного оформления грузов;

- сформировать общероссийскую информационную базу производителей продукции, поставщиков сырья, материалов, запасных частей, оборудования для формирования новых цепочек поставок;

- разработать программу комплексного ускоренного развития промышленности современных машин, оборудования и материалов.

3. Обратиться в Минстрой России с просьбой увеличить объёмы подготовки специалистов в подведомственных Министерству образовательных учреждениях по направлениям: заказчик строительства объектов, застройщик, генподрядчик, руководитель органов управления строительством регионального и муниципального уровня, специалист в области формирования адресных инвестиционных программ капитального строительства и субсидирования объектов строительства в регионах.

4. Обратиться в Минобрнауки России, Минстрой России с просьбой о привлечении РСС для экспертной оценки тематик НИР и НИОКР, а также практической значимости и результатов внедрения научных разработок в строительной отрасли.

5. Проинформировать ОАО «РЖД» об обеспокоенности строительного сообщества резким ростом стоимости перевозок строительных материалов, в том числе, инертных. В связи с этим просить Ассоциацию «Р.О.С.АСФАЛЬТ» (Быстров Н.В.) подготовить и направить в адрес ОАО «РЖД» аналитическую справку по данному вопросу.

6. Просить ФАУ ФЦС подготовить разъяснения для региональных центров ценообразования по вопросу формирования цены, включаемой в ФГИС ЦС, с использованием ресурсно-технологической модели;

7. Предложить:

- перенести переход на ресурсно-индексный метод на 1 квартал 2023 г., откорректировав соответствующие сроки в Плане мероприятий по совершенствованию ценообразования в строительной отрасли Российской Федерации, утвержденному Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации М.Ш. Хуснуллиным от 10.12.2020 № 11789 п-П16;

- установить временный мораторий на обязательность заключения государственных и муниципальных контрактов, предметом которых является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведению работ по сохранению объектов культурного наследия по твердой договорной цене;

- предусмотреть возможность неоднократного изменения цены контракта в связи с существенным ростом стоимости строительных ресурсов, путем внесения соответствующих изменений в Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Постановление Правительства Российской Федерации от 9 августа 2021 г. № 1315 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», Методику составления сметы контракта, предметом которого являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства, утвержденную приказом Минстроя России от 23.12.2019 № 841/пр;

- ввести в отображаемую часть Классификатора строительных ресурсов графу для отображения номеров нормативных документов с целью идентификации и осуществления мониторинга цен строительных ресурсов;

- определить источники финансирования при увеличении стоимости контрактов на строительство, реконструкцию и капитальный ремонт объектов дорожного хозяйства после прохождения повторной экспертизы в рамках постановления Правительства РФ № 1315 от 09.08.2021;

- рассмотреть возможность продления программы субсидирования ставки ипотечного кредитования до конца 2022 года, а также увеличения размера субсидирования для регионов с низким покупательским спросом;

- Министерству Строительства и ЖКХ РФ разработать методические документы по вопросам, требующим принятия региональных НПА, в части разработки и реализации антикризисных мер;

- Министерству Строительства и ЖКХ РФ подготовить разъяснение о применении постановления Правительства Российской Федерации от 12.03.2022 № 353 в части определения регионального уполномоченного органа, который вправе устанавливать особенности разрешительной деятельности в 2022 году;

- ввести временный мораторий на применение Федерального закона от 01.07.2017 № 135-ФЗ об установлении приаэродромных территорий и санитарно-защитных зон;

- ввести временный мораторий на выплату денежной компенсации участникам долевого строительства при обнаружении недостатков объекта долевого строительства, установив, что такая денежная компенсация должна применяться только в случае отказа застройщика устранить обнаруженные дефекты.

8. Правлению РСС совместно с региональными Союдами строителей и Представительствами РСС продолжить работу по выработке предложений по антикризисным мерам в формате регулярных совещаний по ВКС и мероприятий в регионах.

9. Дирекции РСС во взаимодействии с региональными Союзами строителей, Представительствами РСС и Комитетами РСС проводить мониторинг ситуации в строительной отрасли в Российской Федерации. Результаты мониторинга дважды в месяц представлять в Минстрой России и Минпромторг России.

10. Дирекции РСС использовать возможности корпоративного сайта для организации регулярного обмена информацией между организациями-членами РСС по вопросам импортозамещения строительных материалов, машин и механизмов, технологий и т.д.

11. Принять во внимание информацию Первого вице-президента РСС В.А.Дедюхина о подготовке к XI Съезду РСС, организации работы Комиссии РСПП по строительному комплексу, структурных подразделений РСС на первое полугодие 2022 года;

12. **Принять** в Российский Союз строителей:

- ООО «Комфортный город»;
- ООО «Хавле Индустриверке»;
- ООО «СК Каменный город»;
- ОАО «Гипрогор»;
- ООО «Полис Капитал»;
- ООО «Завод слоистых пластиков»;
- Межрегиональный институт оконных и фасадных конструкций («Центр МИО»)
- ООО «Арлифт Интернешнл»
- ООО «МСУ-18»
- ООО «ПРЕМИУМ ЛАЙФ»

13. **Исключить** из Российского Союза строителей:

- ООО «Зевс - технологии» - на основании заявления;
- ООО «Каменный город» - в связи с прекращением деятельности;
- Группа компаний «Терекс» - за систематическое нарушение уставной дисциплины в части, касающейся уплаты членских взносов;
- ООО «Строительная экспертиза» - за систематическое нарушение уставной дисциплины в части, касающейся уплаты членских взносов;
- ООО «СЕДРУС» - за систематическое нарушение уставной дисциплины в части, касающейся уплаты членских взносов;
- ООО «Мэри Лэйн групп» - за систематическое нарушение уставной дисциплины в части, касающейся уплаты членских взносов;
- Ассоциация СРО «Балтийский строительный комплекс» - в связи с ликвидацией организации;
- ООО «Джи Эс Пи Групп» - на основании заявления.

14. Следующее заседание Правления РСС на тему «Реновация как эффективный путь ликвидации аварийного жилого фонда» провести 19 мая 2022 г. в Нижнем Новгороде.

15. Поручить исполнительной дирекции РСС направить настоящее постановление в Минстрой России, Минпромторг России, ФАУ ФЦС, профильные Комитеты Государственной Думы и Совета Федерации, и разместить данное Постановление Совета на сайте РСС и журнале «Строительная Орбита».

16. Правление благодарит заместителя министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации Музыченко Сергея Григорьевича., исполняющего обязанности директора ФАУ ФЦС России Копытина Андрея Викторовича, Помощника начальника ФАУ «Главгосэкспертиза России» Головина Сергея Викторовича, участникам заседания за качественно подготовленные материалы и участие в работе Правления.

Президент РСС



В.А.Яковлев