***Проект***

**РЕЗОЛЮЦИЯ ОБЩЕСТВЕННЫХ СЛУШАНИЙ**

«Противодействие недобросовестной конкуренции на рынке строительных материалов Сибири в условиях нового правового регулирования государственного контроля (надзора) в РФ»

07.10.2021 г. Новосибирск

7 октября в Новосибирске состоялись общественные слушания на тему «Противодействие недобросовестной конкуренции на рынке строительных материалов Сибири в условиях нового правового регулирования государственного контроля (надзора) в РФ».

Организатором мероприятия, прошедшего в очно-заочном формате, выступила Общественная палата Новосибирской области. Участниками заседания стали представители Общественной палаты РФ, Росстандарта, Росаккредитации, Аппарата полномочного представителя Президента РФ в СФО, Правительства Новосибирской области и других госорганов, общественных организаций, компаний-производителей строительных материалов и др.

Присутствующие обсудили широкий круг вопросов, связанных с оборотом некачественных строительных материалов, возможными последствиями их применения, изменениями в действующем законодательстве, мерами по противодействию распространению контрафакта и фальсификата на строительном рынке страны.

Отправной точкой обсуждения стало принятие Федерального закона №170-ФЗ от 11.06.2021 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в РФ». Со вступлением в силу большинства его положений государственный контроль (надзор) за выпуском в обращение отдельных строительных материалов прекратился. Вместе с тем, проблема незаконного оборота контрафактной и фальсифицированной продукции на строительном рынке остается актуальной. Участники заседания признали опасность распространения и применения некачественных стройматериалов. Изучив возможные риски, связанные с отменой государственного контроля (надзора), собравшиеся пришли к выводу: необходимо обеспечить безопасность строительного рынка во избежание увеличения фактов недобросовестной конкуренции среди производителей и поставщиков стройматериалов. Под термином «недобросовестная конкуренция» подразумеваются любые действия хозяйствующих субъектов (группы лиц), которые направлены на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности, противоречат законодательству РФ, обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости, и причинили или могут причинить убытки другим хозяйствующим субъектам – конкурентам, либо нанесли или могут нанести вред их деловой репутации. Таким образом, действия изготовителей и продавцов контрафакта/фальсификата можно расценивать как недобросовестную конкуренцию. Недобросовестная конкуренция запрещена согласно Федеральному Закону от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Оценив ситуацию в сфере промышленности строительных материалов и изучив изменения в законодательстве, участники мероприятия отметили:

– актуальность проблемы незаконного оборота промышленной продукции, в частности строительных материалов, во всех странах мира, включая Российскую Федерацию;

– значимость данной проблемы для многих регионов России, в том числе для Сибирского федерального округа;

– наличие серьезных рисков, связанных с распространением и использованием строительных материалов неустановленного качества (угроза жизни и здоровью людей, нанесение ущерба экономике и легальному бизнесу);

– наличие проблем, вызванных внесением изменений в ряд законодательных актов о государственном контроле (надзоре) в рамках реализации механизмов «регуляторной гильотины»;

– возникновение значительных рисков при прекращении государственного контроля (надзора) за выпуском в обращение и обращением на рынке отдельных строительных материалов и продукции, используемой в строительстве;

– действенность мер, предложенных участниками общественных слушаний, для повышения эффективности борьбы с распространением контрафакта и фальсификата на строительном рынке.

По итогам общественных слушаний выработаны следующие предложения:

**Общественной палате Новосибирской области:**

– как организатору мероприятия – проинформировать органы власти и широкую общественность о результатах обсуждения вопроса противодействия недобросовестной конкуренции на рынке строительных материалов Сибири в условиях нового правового регулирования.

**Общественной палате РФ:**

– рекомендовать рассмотреть возможные мероприятия для повышения эффективности взаимодействия представителей общественности, бизнеса, надзорных органов и органов государственной власти в вопросах защиты строительного рынка от распространения небезопасной и некачественной продукции.

**Органам государственной власти РФ:**

– рекомендовать Минэкономразвития России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти принять меры по обеспечению сохранения государственного контроля и надзора за строительными материалами, включенными в перечень подлежащей обязательной сертификации продукции, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2009 г.
№ 982 «Об утверждении единого перечня продукции, подлежащей обязательной сертификации, и единого перечня продукции, подтверждение соответствия которой осуществляется в форме принятия декларации о соответствии» и контроля за соблюдением обязательных требований технических регламентов и (или) обязательных требований, подлежащих применению до вступления в силу технических регламентов;

– рекомендовать Минпромторгу России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти принять меры по обеспечению сохранения норм постановления № 982 «Об утверждении единого перечня продукции, подлежащей обязательной сертификации, и единого перечня продукции, подтверждение соответствия которой осуществляется в форме принятия декларации о соответствии», которое должно утратить силу с 1 марта 2022 года в соответствии с положениями пункта 9 постановления Правительства РФ от 31 декабря 2020 года №2467 «Об утверждении перечня нормативных актов…», путем принятия нового аналогичного постановления;

– рекомендовать Государственной комиссии по противодействию незаконному обороту промышленной продукции в целях урегулирования вопроса осуществления надзора за обращением на рынке отдельных строительных материалов и продукции, используемой в строительстве,
и, соответственно, предотвращения риска роста реализации на рынке фальсифицированной продукции, представляющей угрозу жизни и здоровью граждан, угрозу для окружающей среды, интересам добросовестных производителей и экономической безопасности, рассмотреть на заседании вопрос о четком определении в Федеральном законе от 27 декабря 2002 г.
№ 184-ФЗ «О техническом регулировании» соответствующего вида надзора (возможный вариант – федеральный государственный контроль (надзор)
в сфере обращения непищевой промышленной продукции) с определением его предмета – соблюдение требований технических регламентов, а также определить объектный состав указанного вида надзора, исходя из ресурсного (штатного, финансового, лабораторного и т.д.) обеспечения.

– рекомендовать Правительству Российской Федерации утвердить положение, предусматривающее наделение полномочиями Росстандарта по осуществлению федерального государственного контроля (надзора) за промышленной продукцией, включенной в перечень продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия (на основании постановления Правительства Российской Федерации от 01 декабря 2009 г. № 982 «Об утверждении единого перечня продукции, подлежащей обязательной сертификации, и единого перечня продукции, подтверждение соответствия которой осуществляется в форме принятия декларации о соответствии») и контроля за соблюдением обязательных требований технических регламентов и (или) обязательных требований, подлежащих применению до вступления в силу технических регламентов;

– внести необходимые изменения в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях сохранения и совершенствования системы государственного контроля (надзора) в отношении оборота строительных материалов:

***1. В отношении контроля за соблюдением обязательных требований технических регламентов и (или) обязательных требований, подлежащих применению до вступления в силу технических регламентов.***В Федеральном законе № 170-ФЗ от 11.06.2021 г. установить реальную возможность Росстандарта или иного федерального органа исполнительной власти осуществлять государственный контроль (надзор) за соблюдением обязательных требований, предъявляемых к строительным материалам;

2. ***В отношении контроля за деятельностью аккредитованных лиц.*** В Федеральном законе № 170-ФЗ от 11.06.2021 г. – предусмотреть статью, посвященную внесению изменений в ст. 27 Федерального закона от 28.12.2013 № 412-ФЗ «Об аккредитации в национальной системе аккредитации» (далее – Закон об аккредитации). Содержащиеся в нем ссылки на Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Закон № 294-ФЗ), нормы которого с 01.07.2021 не подлежат применению к организации и осуществлению федерального государственного контроля за деятельностью аккредитованных лиц, – исключить и предусмотреть в ст. 27 Закона об аккредитации положение о том, что организация и осуществление федерального государственного контроля за деятельностью аккредитованных лиц регулируется Законом № 248-ФЗ;

3. ***В отношении строительного надзора.***Изложить скорректированный статьей 64 Федерального закона №170-ФЗ от 11.06.2021 г. подпункт 1 пункта 3 статьи 54 Градостроительного кодекса РФ следующим образом: «Соответствие выполняемых работ и применяемых при изготовлении строительных конструкций строительных материалов и изделий требованиям технических регламентов и (или) обязательным требованиям, подлежащим применению до вступления в силу технических регламентов…».

4. В связи с тем, что при осуществлении государственного контроля (надзора) по Закону № 248-ФЗ оценка соблюдения контролируемыми лицами обязательных требований, установленных национальными стандартами (ГОСТами), вступившими в силу до 01.01.2020, производиться не будет, а оценка соблюдения обязательных требований, содержащихся в Постановлении № 982 и привлечение к административной ответственности за их несоблюдение допускаются только до 1 марта 2022 года, рассмотреть возможность оперативного принятия новых ГОСТов, либо внесения изменений (дополнений) в перечень, утвержденный Постановлением Правительства РФ от 31.12.2020 № 2467, а именно указание ГОСТов в п. 470 перечня, либо принятия Постановления № 982 в новой редакции, предусматривающей перечни нормативных документов, устанавливающих обязательные требования к продукции, в частности, перечни ГОСТов в отношении строительных материалов. Кроме того, п. 470 перечня, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 31.12.2020 № 2467, – сделать бессрочным.

– С учетом принятой «Стратегии по противодействию незаконному обороту промышленной продукции в Российской Федерации на период до 2025 года», утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 февраля 2021 г. № 256-р (далее – Стратегия по ПНОПП), ходатайствовать перед Экспертным советом при Государственной комиссии по противодействию незаконному обороту промышленной продукции в рамках своих полномочий, создать рабочую группу по разработке мер рекомендательного характера для предложений в Правительство РФ по устранению противоречий в нормативных правовых актах Российской Федерации, регулирующих отношения, возникающие в сфере противодействия незаконному обороту промышленной продукции, в части производства строительных материалов.

– рекомендовать Росаккредитации, в связи с утверждением критериев аккредитации и перечня документов, подтверждающих соответствие заявителя, аккредитованного лица критериям аккредитации (Приказ Министерства экономического развития РФ № 707 от 26.10.2020 г.), провести мероприятия по контролю в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, выполняющих работы по оценке соответствия.

– В целях реализации положений Стратегии по ПНОПП (п. 8 «Совершенствование законодательства Российской Федерации, направленного на противодействие незаконному обороту промышленной продукции») рассмотреть в дальнейшем возможность принятия национального технического регламента о безопасности строительных материалов и изделий, что будет способствовать сокращению оборота некачественной продукции;

- рекомендовать Экспертному совету при Государственной комиссии по противодействию незаконному обороту промышленной продукции всесторонне изучить целесообразность повышения санкций за незаконный оборот фальсифицированных и контрафактных строительных материалов.