

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Правления Российского Союза строителей

27.02.2020

г. Кострома

Заслушав и обсудив доклады «Особенности подготовки генерального плана исторических городов» генерального директора института «ГИПРОГОР» Чугуевской Е.С. и «Ландшафтный сценарий Санкт-Петербурга» заместителя руководителя комитета по благоустройству г. Санкт-Петербурга Канунниковой Л.В., генерального директора ООО «НИИПРИ «Севзапинжтехнология» Кабанова А.А., сообщения Губернатора Костромской области Ситникова С.К., заместителя директора департамента строительства, ЖКХ и ТЭК Костромской области Кудряшова А.В. и участников заседания,

Правление ОТМЕЧАЕТ СЛЕДУЮЩЕЕ:

Реконструкция исторических центров городов представляет собой сложный комплекс проектных решений, актуальность которых обусловлена сочетанием социальных, градостроительных и экономических факторов.

Социальные факторы связаны с низким качеством и потенциальной аварийностью жилья, высокими эксплуатационными затратами на его содержание, накопленным недоремонтom жилищного фонда. Около 60% аварийного жилищного фонда приходится на исторический центр города. К градостроительным факторам относится низкая интенсивность использования земли при растущем дефиците территорий для нового строительства. Экономические факторы связаны с высокой инвестиционной привлекательностью территорий центра.

Необходимость реконструкции и развития исторических центров городов обусловлена их традиционной привлекательностью для бизнеса, как места концентрации функций и активностей.

Для осуществления городской реконструкции в современных условиях требуется комплексный подход, который подразумевает осуществление градостроительства с учетом научно обоснованных соотношений между такими элементами городской структуры как жилые здания, учреждения культурно-бытового и коммунального обслуживания, сооружения инженерной инфраструктуры и объекты городского транспорта, а также с учетом работ по инженерной подготовке, благоустройству и озеленению территории.

Сохранение идентичности исторических городов определяется ландшафтно-градостроительной политикой.

Целью комплексной реконструкции должно стать обеспечение полноценной среды обитания и максимального социально-экономического эффекта путём

сохранения аутентичности исторического города, придания центру новых общественно деловых функций, улучшения делового климата, привлечения инвестиций, создания новых рабочих мест, улучшения имиджа города, повышения его туристической привлекательности, увеличения туристического потока.

Вместе с тем выработке унифицированного подхода комплексной реконструкции исторических центров городов и её реализации существенно препятствуют ошибки, содержащиеся в действующей редакции Градостроительного Кодекса Российской Федерации:

- отсутствие чётких и однозначно сформулированных требований к качеству материалов и квалификации разработчиков генеральных планов городов;
- отсутствие взаимосвязи между функциональными зонами генерального плана и территориальными зонами «Правил землепользования и застройки»;
- планировочная структура территории и её совершенствование не определены целями территориального планирования.

Для исправления существующей ситуации необходимо на федеральном уровне принять решение по усовершенствованию правового регулирования строительства в границах исторических поселений по установлению градостроительных регламентов и требований к параметрам разрешенного строительства.

Для успешного выполнения национального проекта «Жильё и городская среда» и создания комфортной городской среды, на основе исторической идентичности, необходимо участие в руководстве данным направлением Главного ландшафтного архитектора города. Это позволит не только сохранить исторический контекст территорий городов, но и создать новый индивидуальный облик.

Правление ПОСТАНОВЛЯЕТ:

В целях эффективной реализации приоритетных национальных проектов РФ, считать целесообразным:

1. Обратиться в Правительство Российской Федерации с предложениями:
 - принять меры по финансовому обеспечению на условиях софинансирования с субъектами Российской Федерации капитального ремонта, реставрации объектов историко-культурного наследия регионального и муниципального значения, развития инженерно-транспортной инфраструктуры, в целях сохранения исторической среды (исторического облика) городов;
 - предусмотреть в рамках национального проекта «Безопасные и качественные дороги» выделение денежных средств на строительство в исторических городах и поселениях объездных дорог в обход зоны исторической застройки;

2. Поручить заместителю Председателя Комитета РСС по градостроительной деятельности Чугуевской Е.С. подготовить для направления в Правительство Российской Федерации предложения по совершенствованию нормативно-правовой базы в сфере разработки требований к архитектурным решениям в границах исторических поселений путём внесения в него следующих положений:

- установления «гибкой» взаимосвязи генеральных планов и правил землепользования и застройки;

- включения проведение археологических работ в перечень услуг, по которым осуществляется государственное регулирование цен;

- использования инструментов информационного моделирования при подготовке проектов и правил землепользования и застройки исторических городов, городских поселений, посёлков городского типа;

- введения квалификационных требований к разработчикам градостроительной документации;

- определения территорий в границах городов, где дополнительное градостроительное регулирование в части архитектурных и объемно-планировочных решений не требуется;

- определения перечня элементов планировочной структуры, в которых требуется регулирование градостроительной деятельности в части архитектурных и объемно-планировочных решений, требований по наружной отделке и цветовому решению объектов капитального строительства в границах городов, вне границ зон охраны объектов культурного наследия;

- формулирования требований по результатам анализа практики выдачи заключений о несоответствии предмету охраны исторического поселения.

3. Просить Министерство строительства и ЖКХ Российской Федерации обратиться к органам местного самоуправления, уполномоченным в области градостроительной деятельности, с рекомендацией:

- при подготовке технических заданий на разработку проектов генеральных планов городов предусматривать выделение концепции генерального плана на первом этапе;

- формировать программы комплексного подхода и соучаствующего проектирования, как инструмент сохранения исторического контекста архитектурного облика городов;

- использовать методы пространственного цифрового моделирования при подготовке проектов реконструкции (реновации) исторической центральной части города;

- рекомендовать к утверждению в каждом историческом поселении регионального значения для исторических центров руководства для

домовладельцев, собственников и пользователей объектов недвижимости в историческом поселении (на примере исторического поселения села Крапивна Тульской области);

- провести с участием архитекторов, проектировщиков, застройщиков, производителей ударопоглощающих покрытий совещания и круглые столы для разъяснения обязательных требований ТР ЕАЭС 042/2017 «О безопасности оборудования для детских игровых площадок» и налаживания взаимодействия между проектировщиками и производителями покрытий.

4. Поддержать предложения Администрации Костромской области:

- об определении требования к архитектурным и объемно-планировочным решениям в границах территорий объектов археологии, расположенных вне зон охраны объектов культурного наследия, дополнив ст.69 ПЗиЗ г.Костромы соответствующими пунктами;

- о дополнении альбома типовых архитектурных решений по историческим поселениям федерального значения для городов Галича и Костромы (по результатам взаимодействия с региональным союзом архитекторов и строителей);

- в целях сохранения исторического центра г. Костромы, улучшения экологической обстановки в городе ускорить разработку технологического и ценового аудита обоснования инвестиций и обеспечить включение в комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры до 20204 года проекта строительства автомобильной дороги по маршруту Москва – Ярославль – Кострома -Киров – Пермь – Екатеринбург на участке обхода г. Костромы с мостом через реку Волгу.

5. Поддержать обращение Администрации Костромской области в Министерство экономического развития Российской Федерации с просьбой о переносе межбюджетного трансферта Костромской области в объёме 120,5 млн рублей с 2022 года на 2021 год.

6. Рекомендовать руководству Костромской области использовать положительный опыт Администрации г.Санкт-Петербурга и ООО «НИИПРИ «Севзапинжтехнология» наработанный в сфере обустройства городской среды в исторических центрах городов.

7. Поддержать инициативу Комитета РСС по малоэтажному жилищному строительству и руководителей строительного сообщества Костромской области по формированию каталога типовых проектов (домокомплектов) сфере малоэтажного жилого и гражданского строительства, а также выработке организационных и финансовых механизмов, направленных на повышение эффективности реализации государственных задач.

Исполнительной дирекции РСС совместно с Комитетами РСС разработать «дорожную карту» по реализации данной инициативы (срок – 1 месяц).

8. Принять в члены Российского Союза строителей и исключить из Российского Союза строителей организации (по отдельному списку).

9. Правление выражает благодарность Губернатору Костромской области Ситникову Сергею Константиновичу, заместителю Министра строительства и ЖКХ Российской Федерации Волкову Дмитрию Анатольевичу, заместителю директора департамента металлургии и материалов Министерства промышленности и торговли Российской Федерации Куприну Роману Григорьевичу, заместителю директора департамента строительства, ЖКХ и ТЭК Костромской области Кудряшову Александру Витальевичу, Председателю Совета СРО НП «Союз строителей Верхней Волги» Монахову Юрию Витальевичу за содействие в организации и участие в работе Правления РСС и мероприятиях Союза строителей, проводимых в области 26 и 27 февраля 2020 года.

10. Дирекции РСС разместить данное Постановление на сайте РСС.

Президент Российского Союза строителей:



В.А.Яковлев